

РМ «Зеленые города-2» – второе «окно»: проект «Бишкекские автобусы»

Местонахождение:
Киргизская Республика

Номер проекта:
51598

Отрасль:
муниципальная и экологическая инфраструктура

Государственный/частный сектор:
государственный

Экологическая категория:
В

Дата утверждения:
17 ноября 2020 года

Состояние:
утвержден

Дата публикации резюме проекта на английском языке:
18 ноября 2020 года

Согласно разделу 1.4.2 (iii) Директивы о доступе к информации: "Применительно к проектам, одобренным оперативным руководством Банка, в тех случаях, когда Совет директоров делегировал право на их одобрение, содержание резюме проекта раскрывается в начале соответствующего периода уведомления об отсутствии возражений, направляемого стране-члену Банка в соответствии со статьей 13 (iii) Соглашения об учреждении ЕБРР".

Описание Проекта

Европейский банк реконструкции и развития (далее «ЕБРР» или «Банк») планирует предоставить Киргизской Республике заем в сумме до 25 миллионов евро, которые будут переданы городу Бишкек в пользу Бишкекского пассажирского автотранспортного предприятия (далее – «БПАТП»). Данный проект включает финансирование приобретения городских автобусов, работающих на сжатом природном газе («КПГ») и реконструкцию автобусного парка (далее «Проект»).

Цели Проекта

Проект обеспечит город Бишкек обновленным парком городских автобусов, что повысит надежность и качество услуг общественного транспорта, что в свою очередь отразится на качестве воздуха (сокращение выбросов твердых частиц на 98,8% и окиси азота на 71,1% на маршрутах Проекта). Кроме того, после замены существующих устаревших автобусов, работающих на дизельном топливе, на автобусы, работающие на КПГ, снизятся выбросы парниковых газов от общественного транспорта на маршрутах Проекта. Данный проект позволит БПАТП провести ремонт автобусного парка, существенно увеличить число автобусов в эксплуатации, возобновить обслуживание ранее закрытых маршрутов и начать обслуживание новых маршрутов в недавно застроенных городских районах. Это также создаст стимул для перехода жителей города от частных автомобилей обратно к общественному транспорту. Институциональный потенциал БПАТП будет повышен в рамках программы корпоративного развития, предусмотренной в рамках Проекта.

В дополнение к инвестициям ЕБРР планирует привлечь средства доноров в размере более 1,7 миллиона евро для оказания технического содействия (с помощью консультантов) городу Бишкек и БПАТП по реализации проекта и подготовки плана «Зеленый город».

Данный проект окажет содействие городской администрации в усилиях по борьбе с пандемией коронавируса (COVID-19), путем замены маршрутных такси (микроавтобусов) на полноразмерные автобусы и дополнительных мер посредством: 1) соблюдения социальной дистанции; 2) уменьшения контакта с водителем (водительское место будет отделено от пассажирской части, как и должно быть во время пандемии); 3) новые автобусы позволят осуществлять соответствующие гигиенические мероприятия, в частности регулярную дезинфекцию; и (iv) оказанию технической поддержки в рамках программы корпоративного развития по подготовке процедур БПАТП для предотвращения распространения COVID-19 и подобных заболеваний. Кроме того, инвестиции в строительные работы будут способствовать экономическому подъему местного строительного сектора.

Воздействие на переходный процесс

Балльная оценка ожидаемого воздействия на переходный процесс: 70

Проект будет способствовать достижению целей рамочного механизма «Зеленые города» посредством реализации следующих атрибутов переходного процесса:

- **«экологичность»** (первичный атрибут). Проект поможет городу решить проблемы загрязнения воздуха и сократить выбросы парниковых газов, связанных с автотранспортом, поддерживая перевод пассажиропотока на общественный транспорт, характеризующийся большей провозной способностью и более высокими экологическими показателями.

В Проект также заложены односторонние обязательства по составлению для Бишкека плана действий «Зеленый город» (ПДЗГ) для выявления и решения наиболее острых экологических проблем.

- **«качество управления»** (вторичный атрибут). Проект будет поддерживать: i) разработку ПДЗГ, который позволит улучшить местное планирование и координацию развития инфраструктуры в среднесрочной и долгосрочной перспективе, а также укрепить институциональный потенциал города; ii) подготовку программы корпоративного развития для совершенствования операционной и коммерческой деятельности БПАТП; iii) подписание и введение в действие первого договора об оказании услуг (ДОУ) автобусного оператора в городе Бишкек; и iv) повышение тарифа за проезд, которое будет оговорено в Проектном соглашении.

Информация о клиенте

Киргизская Республика

ЕБРР предоставит Киргизской Республике прямой государственный кредит. Данный кредит будет передан городу Бишкеку в пользу Бишкекского пассажирского автотранспортного предприятия (БПАТП). Проектная организация, БПАТП, является муниципальным предприятием по обеспечению автобусных перевозок в городе Бишкеке.

Финансирование ЕБРР

25 млн. евро

Кредит ЕБРР будет разделен на два транша: первый транш в 16 млн. евро и второй транш в 9 млн. евро. Ожидается, что Проект получит софинансирование в виде инвестиционного гранта в размере до 8 млн. евро из Специального фонда акционеров ЕБРР (СФА) и (или) от международных доноров.

Общая стоимость Проекта

33 млн. евро

Кредитное финансирование: 25 млн. евро

Грантовое финансирование: 8 млн. евро

Дополняемость

Дополняемость Банка в этой сделке обусловлена тем, что предоставляемое им долгосрочное финансирование в настоящее время не может быть получено в коммерческих банках. Банк окажет поддержку Компании в достижении более высоких стандартов (снижение атмосферных выбросов, доступность для людей с ограниченными возможностями и повышение стандартов при осуществлении

закупок), а также окажет дальнейшую поддержку городу и сектору через подготовку ПДЗГ, подписание ДОУ и тарифную реформу.

Экологические и социальные вопросы

Проект отнесен к категории В (по ЭСП-2014). Любые потенциальные экологические и социальные воздействия, которые будут ассоциированы с данным проектом, будут учтены и решены с помощью соответствующих мер по смягчению последствий. Независимыми консультантами был проведен экологический и социальный анализ предлагаемых инвестиций, а также обзор экологической, социальной политики и процедур в области охраны труда и промышленной безопасности, а также потенциала Компании по управлению рисками, связанными с предлагаемым проектом.

Экологическое и социальное комплексное обследование (ЭСКО) показало, что Проект принесет существенные выгоды для экологии и здоровья населения за счет модернизации парка автобусов, улучшит качество воздуха в городе, доступность и мобильность для всех групп пользователей, а также повысит общее качество, безопасность и эффективность городского транспорта. Реализация Проекта ограничена городской территорией в границах существующей городской застройки, и никакие чувствительные экологические и (или) охраняемые зоны не будут затронуты. Кроме того, подтверждается, что Проект не будет иметь значительных неблагоприятных социальных последствий для местного населения или других затрагиваемых сторон, а также не потребует изъятия земли и не приведет к вынужденному переселению или экономическому перемещению. В настоящее время Компания не планирует реструктуризацию или сокращение персонала.

Результатами ЭСКО определено, что Компания должна значительно улучшить свой институциональный потенциал и существующую систему управления в вопросах охраны окружающей среды, здоровья и безопасности труда, а также улучшить свои системы управления рисками, связанными с COVID-19, и всесторонне минимизировать риски для безопасности населения и охраны труда в соответствии с передовой международной практикой и руководящими принципами.

Был разработан и согласован План экологических и социальных мероприятий (ПЭСМ) для совершенствования работы по проблемным вопросам, выявленным в ходе ЭСКО. Выполнение этих необходимых мер по смягчению последствий позволит Компании выйти на соблюдение национальных нормативных актов и Требований к реализации проектов ЕБРР. ПЭСМ охватывает разработку и внедрение систем экологического менеджмента и управления в вопросах охраны труда и промышленной безопасности с особым акцентом на связанные с COVID -19 риски и реализацию мер по их снижению, улучшение санитарно-гигиенических условий работы сотрудников, обучение по вопросам охраны труда и противопожарной безопасности при работе на новой газомоторной технике, разработку системы управления безопасностью дорожного движения и раскрытие ее экологических и социальных показателей. Дополнительная

поддержка в разработке системы управления рисками и выполнения ПЭСМ будет оказана в рамках технического сотрудничества в части, касающейся группы по реализации Проекта и Программы корпоративного развития, после подписания сделки.

Выполнение экологических и социальных обязательств по Проекту и реализация ПЭСМ будут контролироваться через ежегодную экосоциальную отчетность, а в необходимых случаях – с посещением объектов.

Техническое сотрудничество и грантовое финансирование

В рамках Проекта предусмотрены следующие задания по техническому сотрудничеству (ТС):

ТС1: подготовка Проекта

ТС2: поддержка на этапе подготовки к закупкам

ТС3: разработка плана действий «Зеленый город»

ТС4: оказание поддержки в реализации Проекта

ТС5: Программа корпоративного развития

Контактное лицо в компании

Арыкпаев Кубанычбек Байызбекович,

bpatpkg@mail.ru

+996 555 784 991

Киргизская Республика, г. Бишкек, ул. Шабдан Баатыра, 4

Дата последнего обновления резюме Проекта

18 ноября 2020 года

Что такое переходный процесс

Дополнительная информация в отношении подхода ЕБРР к оценке прогнозируемого воздействия проектов на переходный процесс содержится [здесь](#).

Возможности для участия в проектах

По поводу участия в проекте или закупках просьба обращаться к компании-клиенту.

По поводу сотрудничества с ЕБРР (не относящегося к закупкам) просьба обращаться:

тел.: +44 20 7338 7168

эл. почта: projectenquiries@ebrd.com

Проекты в госсекторе: см. [EBRD Procurement](#)

тел.: +44 20 7338 6794

эл. почта: procurement@ebrd.com

Общие справки

Конкретные информационные запросы можно направлять, используя [формуляр ЕБРР для информационных запросов](#).

Экологическая и социальная политика (ЭСП)

[ЭСП](#) и связанные с ней Требования к реализации проектов (ТР) определяют процедуру, по которой ЕБРР воплощает в жизнь свое стремление к продвижению «экологически ответственного и устойчивого развития». В ЭСП и ТР содержатся конкретные требования к клиентам по выполнению соответствующих норм национального законодательства по информированию и консультациям с общественностью, а также по установлению механизма подачи и рассмотрения жалоб, с тем чтобы рассматривать и способствовать удовлетворению озабоченностей и жалоб заинтересованных сторон, в особенности в отношении экосоциальной деятельности клиента и проекта. В зависимости от характера и масштабов экосоциальных рисков и воздействий проекта при необходимости ЕБРР дополнительно требует от своих клиентов раскрытия информации о рисках и воздействиях проектов, а также проведения обстоятельных консультаций с заинтересованными сторонами с целью получения отзывов и принятия по ним ответных мер.

Дополнительная информация по практике ЕБРР в этой области содержится в [ЭСП](#).

Деловая добросовестность и соблюдение установленных норм

Управление комплаенс-контроля (УКК) ЕБРР способствует ответственному управлению и следит за тем, чтобы все аспекты деятельности Банка отвечали наивысшим стандартам деловой добросовестности и соответствовали передовой международной практике. Проверка деловой добросовестности проводится в отношении всех клиентов Банка, с тем чтобы исключить неприемлемые риски, связанные с недобросовестным ведением деятельности, а также репутационные риски для ЕБРР. Банк полагает, что выявление и снятие проблемных аспектов на стадии предварительной оценки и одобрения проектов является наиболее эффективным средством обеспечения репутационной чистоты сделок Банка. Управление комплаенс-контроля (УКК) играет ключевую роль в этих профилактических мероприятиях, а также помогает осуществлять мониторинг рисков для деловой репутации Банка на послеинвестиционной стадии.

УКК также отвечает за проверку информации о фактах мошенничества, коррупции и совершения должностных проступков в рамках финансируемых ЕБРР проектов. Если кто-либо внутри Банка или за его пределами имеет подозрения о совершении актов мошенничества или коррупции, ему надлежит в письменном виде проинформировать об этом начальника управления комплаенс-контроля, отправив сообщение о них на адрес электронной почты compliance@ebrd.com. Все сообщенные факты будут рассмотрены УКК на предмет принятия по ним соответствующих мер. По всем сообщениям, включая анонимные, будут проводиться проверки. Эти сообщения могут быть составлены на любом языке Банка или страны операций Банка. Такая информация должна сообщаться из благих побуждений.

Политика доступа к информации (ПДИ)

ПДИ, вступившая в силу 1 января 2020 года, определяет установленный в ЕБРР порядок раскрытия информации и проведения консультаций с заинтересованными сторонами для содействия более глубокому знанию и пониманию его стратегий, политики и операционной деятельности. Для ознакомления с имеющейся информацией посетите раздел [«Политика доступа к информации»](#) на веб-сайте ЕБРР.

Конкретные информационные запросы можно направлять, используя [формуляр ЕБРР для информационных запросов](#).

Независимый орган подотчетности по проектам (НОПП)

В случае если попытки удовлетворить озабоченности, возникшие в отношении клиента или Банка в экосоциальной области или сфере раскрытия информации (например, через созданный клиентом механизм подачи и рассмотрения жалоб на проектном уровне или через прямое взаимодействие с оперативным руководством Банка), не дают результата, физические лица и организации могут попытаться удовлетворить свои озабоченности, обратившись в Независимый орган подотчетности по проектам ЕБРР (НОПП).

НОПП проводит независимую оценку проблем проекта, которые, по мнению заявителей, либо уже причинили ущерб, либо способны причинить его в будущем. В задачи Органа входит: поддержание диалога между заинтересованными сторонами проекта для решения проблем в экосоциальной сфере и сфере раскрытия информации; оценка выполнения Банком требований своей [Экологической и социальной политики](#), а также относящихся к проекту положений [Политики доступа к информации](#); а также при необходимости устранение существующих случаев несоблюдения этих нормативных документов, принимая меры против их несоблюдения Банком в будущем.

Посетите [веб-страницу Независимого органа подотчетности по проектам](#), чтобы более подробно ознакомиться с НОПП и его мандатом, узнать, как [подать заявку](#) на проведение проверки, или обратиться в НОПП по

электронной почте ipam@ebrd.com с вопросами, за дополнительной информацией или инструкциями по подаче заявки.