

Безопасная организация строительной площадки

Памятка Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР)

Март 2021 года. Версия 1

П05

В настоящей памятке излагается подход к организации строительной площадки, который основан на передовой международной практике. Памятка не является юридической консультацией и не заменяет профессиональной консультации трудовых инспекций и/или других компетентных органов в стране. Странам-клиентам ЕБРР настоятельно рекомендуется обращаться за информацией в вышеуказанные организации, чтобы исключить коллизию содержания данной памятки с законодательными требованиями страны. ЕБРР не несет ответственности за содержание каких-либо внешних справочных источников.

Введение

Строительные площадки различаются по площади и характеристикам, что в значительной степени зависит от объема запланированных работ. Площадки могут быть фиксированными, не меняя местоположения на время проведения работ, либо временными или промежуточными. Если строительная площадка обустраивается на продолжительный период времени, то организовать ее достаточно просто. Однако большинство строительных площадок являются временными и обустраиваются на короткий промежуток времени, и по мере продвижения работ они переносятся и изменяются. Временные или промежуточные строительные площадки являются самыми проблематичными с точки зрения обеспечения безопасности, и поэтому до организации любой площадки строительным компаниям необходимо провести оценку рисков.

Оценка рисков

Оценка рисков поможет выявить любые потенциальные опасности, например, кто подвержен рискам и каким образом, а также меры контроля, необходимые для защиты здоровья и безопасности рабочих и местного населения. При организации строительной площадки важно, чтобы было учтено следующее:

- **Ситуация на местах:** какие коммунальные службы находятся вблизи планируемой строительной площадки, включая школы, экстренные службы и больницы? Каково вероятное воздействие запланированных работ на эти службы?
- **Обследование площадки:** существуют ли какие-либо химические, биологические и (или) физические факторы риска, и если да,

то какие меры необходимо принять для ограничения их воздействия на рабочих и местное население?

- **Безопасность:** какой уровень безопасности необходим для контроля за доступом пешеходов и транспортных средств на строительную площадку, и кому будет разрешено заходить на строительную площадку?
- **Организация проездов и проходов:** можно ли на строительной площадке выделить отдельные маршруты для транспортных средств и пешеходов во избежание их пересечения или несчастных случаев? Могут ли операторы строительной площадки регулировать движение транспортных средств и строительной техники внутри площадки, при въезде на площадку и при выезде с площадки на дороги общего пользования? Что делается для упорядочения мест, отводимых под парковку для рабочих, под разгрузку и складирование материалов?
- **Бытовые условия:** оборудованы ли для рабочих места отдыха, приготовления и приема пищи, а также туалетные помещения? На более крупных строительных площадках, возможно, потребуется также оборудовать специальный пункт для оказания первой медицинской помощи.

Ситуация на местах

Лицам, ответственным за строительные площадки, следует оценить ситуацию на местах, чтобы определить, на что могут негативно повлиять запланированные строительные работы. Например:

Школы и дети: перед уроками и после них школьники могут подходить к строительной площадке и проходить через нее, и поэтому в эти часы работы на площадке и доставку стройматериалов следует приостанавливать или сокращать. Необходимо ознакомиться с расположением близлежащих школ и узнать время начала и окончания школьных занятий. При необходимости следует рассмотреть возможность посещения школ, чтобы поговорить с учителями и проинформировать их о предстоящих работах для того, чтобы они могли рассказать школьникам об опасностях, связанных со строительными площадками. Безопасность на строительной площадке важно обеспечивать постоянно, однако в конце рабочего дня еще больше внимания следует уделять тому, чтобы дети не заходили на строительную площадку и не играли там.

Аварийно-спасательные службы: доступ для аварийно-спасательных служб должен постоянно содержаться в порядке. Может потребоваться определить временные выходы или маршруты либо принять альтернативные меры (например, непосредственно на строительной площадке).

Плотные потоки пешеходов: в пунктах обслуживания людей, таких как железнодорожные и автобусные станции, могут возникать плотные потоки пешеходов, которые могут пересекать въезды на строительную площадку. Следует установить хорошо заметные указатели, обеспечивающие свободный доступ к таким пунктам обслуживания и предупреждающие пешеходов о недопустимости приближения к зонам проведения работ. В некоторых случаях может возникнуть необходимость рассмотреть вопрос о выполнении работ на строительной площадке в менее оживленные часы (например, в ночное время) или некоторых видов деятельности не в часы пик.

Обследование площадки

Обследование площадки необходимо проводить на этапе проектирования и планирования строительной площадки. В зависимости от расположения, геологического строения грунтов и данных прошлых лет о площадке, можно проводить различные изыскания для выявления под землей таких опасных объектов и факторов, как трубы, кабели, загрязненные грунты, водоносные горизонты, подземные конструкции и пустоты. Эта информация имеет ключевое значение для безопасной организации строительной площадки и помогает определить меры, необходимые для контроля за воздействием потенциальных опасностей.

Воздушные коммуникации: при проведении земляных работ высоковольтные и низковольтные электрические кабели и кабели связи могут затруднять передвижение крупногабаритных транспортных средств, проходящих под ними. Может потребоваться временно изолировать или переложить кабели.

Подземные коммуникации: наличие колодцев или крышек люков (или смотровых дверец) помимо видимых конструкций, таких как уличные фонари, может свидетельствовать о наличии подземных коммуникаций.

Большую часть опасностей на местах можно выявить и устранить посредством конструктивного взаимодействия заинтересованных сторон с пострадавшими владельцами собственности, коммунальными службами и населением, затрагиваемым проектом. Такое взаимодействие может способствовать более четкому пониманию потребностей этих групп в период строительства. Взаимодействие с заинтересованными сторонами может предусматривать организацию официальных встреч, однако при проведении экстренных работ, оно может предусматривать отправку каждому владельцу пострадавшей собственности, коммунальной службе или предприятию заранее составленных писем с контактной информацией.

Безопасность

На строительной площадке необходимо обеспечить безопасность, соответствующую типу, продолжительности и месту проведения строительных работ. Для недопущения случайных людей к месту проведения краткосрочных работ по границам строительной площадки достаточно установить простое и надежно собранное ограждение. Для предотвращения краж, игр детей на строительной площадке или использования строительной площадки людьми для сокращения пути ограждение должно быть закрепленным и прочным, чтобы его было нелегко снять. В некоторых случаях может быть эффективным сплошное ограждение или забор по границам строительной площадки. В некоторых местах может потребоваться установка навеса, защищающего людей и участников дорожного движения от пыли и падающего сверху мусора. Если в результате подъема грузов или других надземных работ какие-либо предметы выходят за границы строительной площадки, то нужно будет обеспечить надлежащее регулирование движения пешеходов и транспортных средств за пределами строительной площадки. Для этого может потребоваться проведение консультаций с

соответствующими дорожными службами и местными органами власти.

Предупреждающие знаки, заранее сообщаящие пешеходам и участникам дорожного движения о ведущихся впереди строительных работах, повысят их информированность, и при необходимости позволят людям обойти их. Также заинтересованной стороне полезно будет заранее пообщаться с местными жителями.

На ограждении строительной площадки следует разместить информацию для населения о проводимых строительных работах и о том, как связаться с руководством строительной площадки для обеспечения обратной связи или обращения с жалобами. Следует указать подробные сведения о назначенном контактном лице, а именно номер его телефона, его местонахождение и адрес электронной почты. Это предотвратит попытки местного населения проникнуть на строительную площадку для предъявления претензий непосредственно рабочим в потенциально опасной зоне.

Организация проездов и проходов

Для строительных площадок следует разработать четкий план организации проездов и проходов, учитывающий все возможные виды передвижения, связанные проектом. Ответственность за выполнение этого плана следует возложить на специально назначенное лицо, и его следует периодически пересматривать в целях обеспечения его эффективности и соответствия потребностям площадки. Копию плана следует разместить при входе на строительную площадку и использовать его при ознакомлении водителей транспортных средств с правилами, маршрутами и направлениями, действующими на строительной площадке. В некоторых случаях для сопровождения водителя может потребоваться выделять отдельное лицо или транспортное средство.

Чтобы водители, доставляющие грузы, знали куда ехать, может понадобиться установка знаков дорожного движения и указателей направления. В некоторых случаях это может быть просто, но может потребоваться и более сложная система, в зависимости от количества рабочих зон и въездов на строительную площадку. В идеале, на строительных площадках следует устанавливать одностороннее движение во избежание контакта со встречными транспортными средствами. Не следует также поощрять движение задним ходом, поскольку оно чаще всего приводит к столкновению транспортных средств на строительной площадке.

Проезды и проходы следует отделять друг от друга и, в идеале, ограждать для предотвращения доступа пешеходов. Двери бытовых и служебных помещений, находящихся на строительной площадке, должны размещаться с противоположной стороны от этих проездов, чтобы они не открывались прямо под колеса движущемуся транспорту. При планировании строительной площадки не следует забывать, что служебные помещения, столовые и туалеты для рабочих будут оживленными пешеходными зонами, и поэтому следует, по возможности, избегать движения транспорта на этих участках.

Попробуйте сделать так, чтобы рабочим не пришлось переходить проезд при движении со строительной площадки в столовую или служебное помещение. В тех случаях, когда переходов избежать невозможно, следует оборудовать их так, чтобы обезопасить рабочих. Например, переходы должны быть хорошо освещены, перед ними следует заранее установить большое количество предупреждающих знаков и требований уступить дорогу пешеходов, и расположить их таким образом, чтобы водителям ничто не мешало хорошо видеть дорогу (например, пешеходный переход не следует размещать сразу за поворотом, и его не должны загромождать никакие конструкции или другие объекты).

Для работающих на строительной площадке транспортных средств следует выделить специальную стоянку, чтобы не создавать препятствий на дорогах общего пользования или тротуарах. Кроме того, для доставщиков грузов следует также оборудовать парковки или зоны ожидания, чтобы по прибытии на стройплощадку их можно было направлять к месту назначения. На более сложных стройплощадках, возможно, потребуется устанавливать время доставки грузов и выделять для этого временные интервалы. По мере продвижения строительных работ может понадобиться также выделить дополнительное место.

Условия размещения и быта рабочих

На строительных площадках важно предъявлять высокие требования к условиям размещения и быта рабочих. Проблемы с физическим и психическим здоровьем могут отрицательно сказаться на большом числе рабочих. Болезнь может распространиться среди рабочих и перекинуться за пределы объекта, поражая местное население. Причиной большинства заболеваний является отсутствие элементарной личной гигиены и мытья рук перед приготовлением и приемом пищи или курением.

Возведение жилых и социальных объектов для рабочих на крупных, длительно функционирующих больших строительных площадках является относительно несложным делом. На промежуточных или временных строительных площадках это сделать гораздо сложнее из-за постоянной смены рабочих, местоположения и выполняемых работ. В таких случаях следует использовать переносные или передвижные бытовки. Во всех бытовках для рабочих должны быть:

- помещения для мытья рук с мылом и горячей и холодной (или теплой) водой;
- туалеты с местом для мытья рук;
- места для приготовления пищи, которые можно легко помыть, не загрязняя хранящиеся там продукты питания;
- соответствующие места для отдыха рабочих во время перерывов в работе и для приема пищи с возможностью обогрева или охлаждения помещения до комфортной температуры;
- доступ к чистой питьевой воде;
- места хранения и утилизации грязных или некондиционных средств индивидуальной защиты (СИЗ);
- оборудование для предупреждения пожаров и пожаротушения, обозначенные пожарные выходы и планы эвакуации;
- бытовые принадлежности, отвечающие потребностям как мужчин, так и женщин.

Спальные помещения

В тех случаях, когда предоставляются спальные места, они должны соответствовать рекомендациям ЕБРР и Международной финансовой корпорации (МФК) «Жилье для рабочих: процессы и стандарты» (ЕБРР и МФК, 2009). Наряду с различными требованиями, предъявляемыми к самому жилому помещению, в Руководстве определены следующие стандарты безопасности и гигиены труда:

1. Необходимо тщательно разработать и выполнять Планы по охране труда и соблюдению техники безопасности, в том числе в отношении электрических и механических приборов, сооружений и пищевых продуктов, гигиены и охраны труда, в том применительно к электрическим и механическим приборам, сооружениям и пищевым продуктам.
2. Особой обязанностью лица, ответственного за размещение рабочих, является также уведомление органов здравоохранения о любых вспышках инфекционных заболеваний, пищевых

отравлениях или других серьезных заболеваниях/травмах.

3. Необходимо обучить достаточное число персонала/рабочих оказанию первой медицинской помощи.

4. Необходимо подготовить специальный План противопожарной безопасности, предусматривающий обучение пожарных, периодическое тестирование и мониторинг оборудования для обеспечения противопожарной безопасности, а также периодически проводимые учения.

5. Рабочих следует снабдить Памяткой о пагубных последствиях злоупотребления алкоголем и наркотиками и другими потенциально вредными веществами, а также о рисках и проблемах, связанных с ВИЧ/СПИДом и другими видами деятельности, представляющими риск для здоровья. Примером передового практического опыта в этом отношении является составление четко сформулированных правил.

6. Рабочих следует снабдить соответствующими средствами профилактики, таким как противозачаточные средства (в частности, презервативы) и москитные сетки.

7. Рабочим следует иметь свободный доступ к медицинским учреждениям и медработникам. По мере возможности, работающих женщин следует обеспечить услугами врачей-женщин и медсестр.

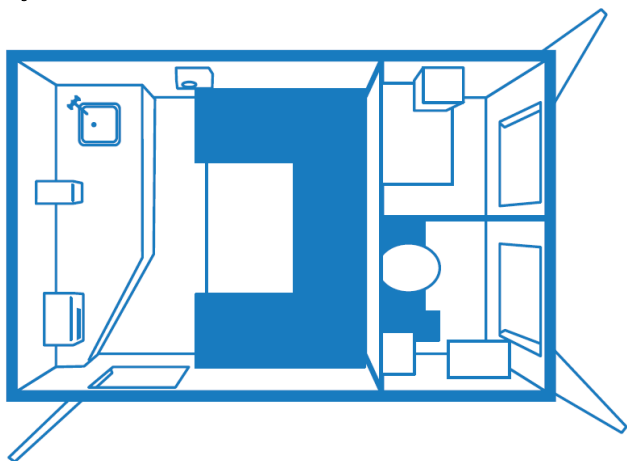
8. Необходимо подготовить планы чрезвычайных мер по охране здоровья и обеспечению пожарной безопасности. Исходя из местных условий, при необходимости, следует разработать дополнительные планы действий в чрезвычайных ситуациях (например, землетрясения, наводнения и торнадо).

В тех случаях, когда создание жилых и социальных объектов на строительной площадке затруднено, следует предусмотреть принятие альтернативных решений, таких как создание центра или базы со стационарными социальными объектами, куда рабочие могут возвращаться в течение дня. В некоторых случаях это может оказаться невозможным, особенно когда участки работы находятся на значительном расстоянии от такой базы. Там, где возможно, следует заключить соглашение с владельцами соответствующих помещений, чтобы дать рабочим возможность пользоваться туалетами и мыть руки. Такое соглашение следует заключить заранее и довести до сведения всех, что этими помещениями будет пользоваться только небольшое число временных

рабочих-строителей (те, кто работает самостоятельно или в паре).

Некоторые организации могут пользоваться бытовками, в том числе, передвижными бытовками, соответствующими всем требованиям и установленными на конкретном транспортном средстве или модуле. Раковины для мытья рук оснащаются кранами с горячей водой или обеззараживающими средствами, а также оборудуются биотуалеты. Питьевая вода поставляется отдельно в контейнерах или бутылках. Важно, чтобы у рабочих имелось достаточно времени для поддержания своих вагончиков-бытовок в чистоте.

Рисунок 1. Передвижная или установленная на грузовом шасси бытовка, рассчитанная на 6 рабочих, с туалетом, раковиной, отоплением и кухонной зоной



Резюме

- Перед тем, как приступить к организации строительной площадки, подумайте, где она будет расположена, какая инфраструктура, предприятия и жилые районы находятся поблизости. Каким образом они будут затронуты?
- Имеются ли факторы, которые будут влиять на строительную площадку, такие как загрязненный грунт или воздушные коммуникации?
- Будет ли в этом районе большое число уязвимых лиц, например, школьников?
- Потребуется ли привлекать заинтересованные стороны?
- Какие понадобятся указатели и информационные щиты для информирования граждан об опасностях, рисках и порядке обращения с претензиями?
- Достаточно ли места для надлежащей организации движения транспортных средств?

- Где будут парковаться транспортные средства, работающие на строительной площадке?
- Как и когда будут доставляться грузы?
- Какие понадобятся спальные и бытовые помещения?
- Будет ли у рабочих доступ к спальным и бытовым помещениям на строительной площадке?

См. также:

- ПО1: подземные и воздушные коммуникации
- ПО4: безопасная эксплуатация передвижной строительной техники

Справочная литература

Construction Industry Training Board (2020 год)

Construction site safety – The comprehensive guide, Kings Lynn, UK.

ЕБРР (2019 год)

Экологическая и социальная политика (см. <https://www.ebrd.com/news/publications/policies/environmentaland-social-policy-esp.html>).

ЕБРР и Международная финансовая корпорация (2009 год)

Workers' accommodation: processes and standards – A guidance note by IFC and the EBRD, London and Washington, DC (см.

https://www.ebrd.com/downloads/about/sustainability/Workers_accommodation.pdf).

Европейский союз (1989 год)

Council Directive 89/391/EEC on the introduction of measures to encourage improvements in the safety and health of workers at work, Brussels (см.

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:01989L0391-20081211>).

Европейский союз (1992 год)

EU Directive 92/57/EEC on the implementation of minimum safety and health requirements at temporary or mobile constructions sites, Brussels (см. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:01992L0057-20070627>).

Health and Safety Executive (2006 год)

Health and safety in construction (HSG150), London (см. <https://www.hse.gov.uk/pubns/books/hsg150.htm>)

Международная организация труда (1956 год)

Welfare Facilities Recommendation, 1956

(No. 102), Geneva, Switzerland (см.

<https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEX>

PUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:R102).

Международная организация труда (1988 год)

Safety and Health in Construction Convention, 1988

(No. 167), Geneva, Switzerland (см.

<https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEX>

PUB:12100:0::NO::P12100_INSTRUMENT_ID:3123

12).